

INKGR: 18GR0158 Reg: 11/04/2018
Casenummer: 18CV000172
Aan: Raadslid of -leden B-INFO: Collegebrieven
Griffie gemeente Houten

Staf

Onderdoor 25
Postbus 30, 3990 DA Houten
Telefoon 030 639 26 11
Fax 030 639 28 99
E-mail: gemeentehuis@houten.nl
Internet: www.houten.nl

Aan de leden van de raad
i.a.a. de commissieleden

Datum	Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Bijlagen
11 APR 2018	18 GR 0158		18460244	-
Onderwerp:	Maartcirculaire 2018			

gemeente Houten



Geachte leden van de raad,

Op 20 maart 2018 is de maartcirculaire 2018 gepubliceerd. In deze collegebrief informeren wij u over het resultaat van de analyse van de maartcirculaire 2018.

Aanleiding

In het overdrachtsdocument 2018 is aangegeven dat de ontwikkeling van de algemene uitkering op basis van het regeerakkoord 2017-2021 'Vertrouwen in de toekomst' positief is. In uitwerking op het regeerakkoord is op 14 februari 2018 het Interbestuurlijk programma (IBP) 'Samen meer bereiken als één overheid' gepubliceerd. Door de snelle totstandkoming van het IBP is op 20 maart 2018 een extra rijkscirculaire (maartcirculaire 2018) gepubliceerd. Hierin zijn de financiële gevolgen van het regeerakkoord en het IBP verwerkt. Deze informatie kan worden betrokken bij de coalitieonderhandelingen en het op te stellen coalitieakkoord 2018-2022.

Kernboodschappen

- De ontwikkeling van de algemene uitkering voor de periode 2019-2022 is positief.
- Het belangrijkste doel van het IBP is een optimale samenwerking tussen de overheden zodat er rond belangrijke maatschappelijke opgaven een meer gezamenlijke aanpak tot stand komt.

Ontwikkeling algemene uitkering

Het resultaat van de analyse van de maartcirculaire 2018 laat zien dat de algemene uitkering stijgt de komende jaren: € 0,8 miljoen in 2019 en met ingang van 2020 € 1,65 miljoen. Bij de analyse van de maartcirculaire zijn aannames gedaan voor de financiële effecten van prijs- en loonontwikkeling en autonome groei in de periode 2019-2022. Ook is deze raming gebaseerd op het door de raad vastgestelde uitgangspunt 'realistische raming van de algemene uitkering'. Dit betekent dat vanuit het oogpunt van een solide financieel beleid de algemene uitkering voor de eerste twee jaar van de meerjarenbegroting (2019-2020) op basis van de werkelijkheid wordt geraamd. Bij een stijging in de laatste twee jaar (2021-2022) wordt dit surplus gereserveerd. Dit solide financieel beleid wordt ondersteund door het Rekenkameronderzoek 'Lessen uit de crisis' (raadsbesluit 10 oktober 2017). De ontwikkeling van de algemene uitkering is op basis van het bovenstaande in de tabel op de volgende pagina weergegeven.

Tabel: ontwikkeling algemene uitkering 2019-2022

Omschrijving	bedragen x € 1.000			
	2019	2020	2021	2022
Effect maartcirculaire 2018 ten opzichte van meicirculaire 2017	800	1.650	2.550	3.800
Reservering 2021-2022			-900	-2.150
Totaal ontwikkeling algemene uitkering 2019-2022	800	1.650	1.650	1.650

Het effect hiervan op de in het overdrachtsdocument 2018 weergegeven indicatie van het financieel meerjarenperspectief 2019-2022 is als volgt:

Tabel: indicatie financieel meerjarenperspectief 2019-2022

Omschrijving	bedragen x € 1.000			
	2019	2020	2021	2022
Overdrachtsdocument 2018	200	200	250	250
Algemene uitkering op basis van maartcirculaire 2018	800	1.650	1.650	1.650
Indicatie financieel meerjarenperspectief 2019-2022 (op basis van overdrachtsdocument 2018 en maartcirculaire 2018)	1.000	1.850	1.900	1.900

Hieronder volgen enkele kanttekeningen bij de indicatie van het financieel meerjarenperspectief.

- Het kabinet gaat verder met de normeringssystematiek 'samen de trap op en af'. Alleen wijzigt met ingang van 2018 de basis onder de normeringssystematiek. Met ingang van 2018 vallen de financiële kaders voor de Sociale zekerheid en Zorg ook onder de basis en vinden er geen correcties meer plaats voor ontwikkelingssamenwerking en afdrachten aan de Europese Unie (EU). Hierdoor wordt de basis breder en de ontwikkeling van het gemeentefonds stabiel.
- Zoals in het regeerakkoord afgesproken vindt met ingang van 2019 een overheveling plaats van het integreerbare deel van de integratie-uitkering Sociaal domein naar algemene uitkering van het gemeentefonds. Het betreft:
 - Wmo 2015, met uitzondering van Beschermd wonen;
 - Jeugdhulp, met uitzondering van Voogdij / 18+;
 - Participatie, met uitzondering van de onderdelen Wsw en re-integratie nieuwe doelgroepen.
 Daarnaast wordt de integratie-uitkering Wmo / huishoudelijk verzorging overgeheveld naar de algemene uitkering. In de maartcirculaire zijn deze overhevelingen verwerkt in de algemene uitkering. De bijbehorende verdeelmodellen zijn in deze circulaire echter nog niet gewijzigd. De precieze uitwerking van de overheveling volgt, naar verwachting, in de meicirculaire 2018. Dan wordt ook duidelijk welke gemeenten voor- en nadeelgemeenten zijn.

Door de overheveling van deze integratie-uitkeringen naar de algemene uitkering wordt de uitkeringsbasis dus hoger, maar nemen ook de risico's toe. Daarom is in het IBP afgesproken om een voorziening te treffen voor gemeenten, die geconfronteerd worden met een stapeling van tekorten bij de uitvoering van de taken in het Sociaal domein. De omvang van de voorziening is € 200 miljoen. De voorziening wordt gevuld met € 100 miljoen in 2018 vanuit de VWS-begroting en € 100 miljoen in 2018 uit de algemene uitkering. De verdeling van de middelen over de gemeenten wordt aangeleverd door de VNG. In de septembercirculaire 2018 volgt meer informatie over deze voorziening en de verdeling van de middelen. Toekomstige tekorten, waarvoor de bijdrage uit de voorziening ontoereikend is, moeten vanaf 2019 binnen de begroting worden opgevangen.

- Evenals voorgaande jaren is ook nu weer de trend zichtbaar van een fors oplopende algemene uitkering in de laatste twee jaren (2021-2022) van de meerjarenbegroting. In het verleden is gebleken dat deze ramingen van het Rijk keer op keer te optimistisch waren. Daarom heeft de raad besloten om, vanuit het oogpunt van een solide financieel beleid, deze groei in de meerjarenbegroting te reserveren en geen onderdeel te laten zijn van de meerjarenbegrotingssaldi 2021 en 2022.
- Op dit moment wordt de voorjaarsnota 2018 door het Rijk opgesteld. Het financieel effect hiervan wordt zoals gebruikelijk verwerkt in de meicirculaire 2018. Dit betekent dat de prognose van de algemene uitkering op basis van de meicirculaire nog zal worden bijgesteld.

- De groei van de algemene uitkering wordt, naast de economische groei, in belangrijke mate veroorzaakt door een beleidsintensivering (circa € 14 miljard) door het Rijk in de komende jaren. Deze middelen komen, naast de algemene uitkering, beschikbaar via integratie- en decentralisatie-uitkeringen en zogenaamde enveloppen en zijn mede bedoeld voor de realisatie van de gezamenlijk vastgelegde opgaven in het IBO 'Samen meer bereiken als één overheid'.

Interbestuurlijk programma (IBP)

In het IBP zijn afspraken gemaakt over samenwerking op de verschillende opgaven.

1. Samen aan de slag voor het klimaat.
Door onder mee:
 - een CO²-reductie tot 49 % in 2030;
 - circa 50.000 nieuwbouwwoningen per jaar aardgasvrij op te leveren in 2021;
 - 30.000-50.000 bestaande woningen per jaar aardgasvrij te maken of 'aardgasvrij-ready';
 - bij de inrichting van het land rekening te houden met klimaatverandering.
 2. Toekomstbestendig wonen.
Door onder meer:
 - sloop en transitie van woningvoorraad;
 - bestrijding van leegstand en
 - meer kansen op de woningmarkt voor kwetsbare groepen.
 3. Regionale economie als versneller.
Door meer nadruk te leggen op de regionale omstandigheden voor het bereiken van ambities.
 4. Naar een vitaal platteland.
Door onder meer te zorgen voor duurzame landbouw zonder ongewenste risico's voor de leefbaarheid van boeren, burgers en milieu.
 5. Merkbaar beter in het Sociaal domein.
Door onder meer extra in te zetten op de aanpak van eenzaamheid, kindermishandeling, huiselijk geweld en verwarde personen wordt voorkomen dat kwetsbare groepen binnen verschillende interventies van zorg en straf tussen 'wal en schip' raken. Hiermee kunnen kwetsbare groepen naar vermogen meedoen in hun eigen vertrouwde omgeving en verminderen we (herhaald) slachtofferschap en daderschap.
 6. Problematische schulden voorkomen en oplossen.
Door onder meer beginnende schulden eerder te signalen en gemeenten meer mogelijkheden te geven om kosten van het beschermingsbewind te beheersen.
 7. Nederland en migrant goed voorbereid.
Door een flexibeler asielstelsel, snellere terugkeer van migranten zonder verblijfsrecht en verbetering van het taalniveau en de arbeidsparticipatie van nieuwkomers.
 8. Goed openbaar bestuur in een veranderende samenleving.
Door onder meer een integrale aanpak van multi-problematiek in ondermijningsgevoelige gebieden, het benutten van kansen door digitalisering en het openbaar maken van informatie, en de democratie weerbaarder te maken en decentrale volksvertegenwoordigers en bestuurders beter te ondersteunen.
 9. Passende financiële verhoudingen.
Door onder meer toezicht te vernieuwen, totale rijksuitgaven als basis te hanteren voor een goede normeringssystematiek en knelpunten in de fiscale regelgeving te inventariseren.
 10. Overkoepelende thema's.
Deze thema's gaan onder meer over krimp- en grensregio's, het aansluiten van de Nationale Omgevingsvisie op de bestaande Omgevingsvisies, en samenwerking op EU-dossiers.
- Bij de totstandkoming van het IBP is afgesproken dat alle overheden zich financieel inzetten voor de realisatie van deze opgaven. Dit moet zichtbaar worden in de investeringsagenda's van decentrale overheden en in de coalitieakkoorden en collegeprogramma's 2018-2022.

Consequenties

De maartcirculaire 2018 heeft geen financiële consequenties voor de begroting 2018 en de meerjarenbegroting 2019-2022. Op basis van de meicirculaire 2018 en de begrotingsrichtlijnen 2019 wordt bij het opstellen van het collegeprogramma 2018-2022 het definitieve financiële kader voor de meerjarenbegroting 2019-2022 vastgesteld.

Dit bovenstaande is van belang indien de informatie uit deze collegebrief wordt betrokken bij de coalitieonderhandelingen en het op te stellen coalitieakkoord 2018-2022.

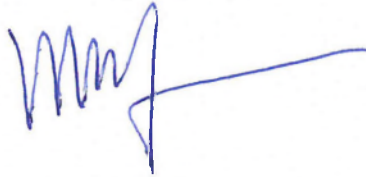
Tot slot

Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de heer R.E.J. Haesenbos (concerncontroller) via telefoonnummer (030) - 63 92 611 of per email rob.haesenbos@houten.nl.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders
de secretaris, de burgemeester,



H.S. den Bieman



W.M. de Jong

Bijlage(n): geen